



Bosna i Hercegovina
Босна и Херцеговина
Bosnia and Herzegovina



Institut za nestale osobe
Институт за нестала лица
Missing Persons Institute

Sarajevo, Ul. Obala Kulina bana 2 Telefon: 033-246-550- Fax: 033-246 551 e-mail: info@ino.ba

Broj:05/1-07-1-2319/22

Sarajevo:30.11.2022. godine

Na osnovu člana 7. stav 4. alineja 3. Sporazuma o preuzimanju uloge suosnivača za Institut za nestale osobe Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH – Međunarodni ugovori“, broj 13/05 u daljnjem tekstu: Sporazum), člana 7. Odluke o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvještavanja u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 94/14) i člana 12. Statuta Instituta za nestale osobe Bosne i Hercegovine, Privremeni upravni odbor na svojoj 77. sjednici održanoj 23.11.2022. godine donio je:

PROGRAM RADA

INSTITUTA ZA NESTALE OSOBE BOSNE I HERCEGOVINE ZA 2023. GODINU

I UVOD

Bosna i Hercegovina ulaže značajne napore u rješavanje pitanja nestalih osoba i može poslužiti kao uzor zemljama koje su prošle slična ili ista iskustva rata i tranzicije. Odgovornost organa vlasti Bosne i Hercegovine u procesu traženja nestalih osoba apostrofirana je u članku III i V Aneksa 7. i članku IX točka 2. Aneksa 1A Dejtonskog mirovnog sporazuma, kao i na odredbama međunarodnog humanitarnog prava i konvencija o zaštiti ljudskih prava, čiji potpisnik je i Bosna i Hercegovina.

U tom smislu Parlament Bosne i Hercegovine usvojio je 2004.godine Zakon o nestalim osobama Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Zakon), prvi i jedinstven zakon takve vrste u svijetu. Također, Vijeće ministara Bosne i Hercegovine i Međunarodna komisija za nestale osobe (u daljnjem tekstu: ICMP) 2005.godine potpisali su Sporazum o preuzimanju uloge suosnivača za Institut za nestale osobe Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Institut), kojim se Institut uspostavlja kao neovisna, specifična „sui generis“ institucija, prva takve vrste u svijetu.

U članku 3. Sporazuma utvrđeno je da je Institut "samostalna, nezavisna i stručna institucija od javnog interesa, kojoj se po vjeravaju ovlaštenja utvrđena Zakonom o nestalim osobama i ovim Sporazumom".

Na osnovu misije i vizije Instituta i njegovih nadležnosti te srednjoročnog cilja definisanog Srednjoročnim planom rada, u mandatu Instituta je da bez diskriminacije pronađe osobe nestale u periodu od 30.04.1991. godine do 14.02.1996. godine i nastavi proces verifikacije nestalih osoba, vrati dostojanstvo žrtvama, da odgovor njihovim obiteljima, doprinese zadovoljavanju pravde i ostvarenju procesa pomirenja. Srednjoročni plan predstavlja osnovu za izradu godišnjeg programa rada Instituta za 2023. godinu.

Najznačajniji rizici sa kojima se Institut susretao u svom dosadašnjem radu tokom 2022. godine a što je utjecalo na planiranje aktivnosti u 2023. godini mogu se prikazati kroz sljedeće:

- Nedostatak relevantnih informacija o lokacijama masovnih i pojedinačnih grobnica.
- Neadekvatni određeni prostori za smještaj i čuvanje ekshumiranih tijela ili skeletnih ostataka ljudskog porijekla, smještenih u 12 mrtvačnica i spomen kosturnica u Bosni i Hercegovini, koji nisu uređeni na jedinstven način.
- Značajan broj ekshumiranih tijela u mrtvačnicama i spomen kosturnicama postoje izolirani DNK profili koji nemaju podudaranje sa DNK krvnih uzoraka srodnika nestalih osoba, što ukazuje na to da značajan broj žrtava ili nema bliske srodnike ili ako ih ima, isti nisu dali uzorke krvi ili su u pitanju greške u klasičnim identifikacijama.

U 2023. godini Institut za nestale osobe Bosne i Hercegovine će staviti u prioritet i realizirati sljedeće najvažnije aktivnosti:

- Raditi na implementaciji bilateralnih i multilateralnih sporazuma i drugih dokumenata koji se tiču rješavanja pitanja pronalaska nestalih osoba, kao i sporazuma koji se odnose na saradnju sa međunarodnim organizacijama.
- Intenzivirati saradnju sa institucijama koje su dužne da istražu i obezbjeđuju informacije o pojedinačnim i masovnim grobnicama, u skladu sa članovima 4. i 5. Zakona o nestalim osobama i njegovom dosljednom implementacijom.
- Ulaganjem u savremena tehnološka sredstva osavremeniti i ubrzati proces traženja nestalih lica.
- U saradnji sa ICMP nastaviti proces identifikacije nestalih osoba, kao i rješavanje NN u kosturnicama/mrtvačnice u BiH.
- Ubrzati proces verifikacije statusa nestalih osoba iz CEN BiH u mjeri u kojoj je to moguće zbog nepostojanja ili teškoća u prikupljanju dokumentacije.
- Raditi na implementaciji preporuka iz izvještaja o utvrđivanju činjeničnog stanja u mrtvačnicama i spomen kosturnicama u Bosni i Hercegovini.
- Nastaviti sa aktivnostima izrade novog Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji u cilju jačanja organizacionih, kadrovskih i materijalno-tehničkih kapaciteta Instituta.

- Širiti svijest o humanoj dimenziji tragedije nestalih osoba i njihovih porodica i dalje usavršavati postojeća pravila i standarda koji su na snazi u Bosni i Hercegovini, a koji se odnose na nestale osobe (kroz predavanja, seminare, konferencije).
- Pojačati napore i mjere u organiziranoj i planskoj aktivnosti u cilju kvalitetnog i objektivnog prezentiranja rada i rezultata rada Instituta (informisanje javnosti putem web stranice, saopštenja za javnost, press konferencija, okruglih stolova).
- Održavati periodične sastanke sa članovima porodica nestalih osoba i članovima Savjetodavnog odbora.
- Nastaviti sa održavanjem i unapređenjem informacione podrške u poslovnim procesima Instituta.

1. Finansiranje

Na osnovu Zahtjeva za dodjelu sredstava iz Budžeta za 2023. godinu za rad Instituta neophodno je u Budžetu institucija Bosne i Hercegovine obezbijediti sredstva u ukupnom iznosu od 3.602.000,00 KM. Tražena sredstva su neophodna za realizaciju utvrđenih programskih zadataka Instituta. Izvršenje Budžeta uskladiti sa ostvarenjem programskih ciljeva, u skladu sa odredbama Zakona o budžetu institucija Bosne i Hercegovine, procedurama i instrukcijama donesenim od strane Vijeća ministara BiH i Ministarstva finansija i trezora BiH, kao i ostalim zakonskim propisima i internim aktima Instituta. Navedeni iznos sredstava se može smatrati minimumom za nesmetan rad Instituta. Ukoliko se ukaže potreba Institut će se obratiti Vijeću ministara BiH za dodatnim sredstvima iz tekuće rezerve kao i prestrukturiranjem sredstava u skladu sa zakonskim i podzakonskim aktima.

2. Javne nabavke

U Institutu će se u 2023. godini kontinuirano raditi na uspostavljanju efikasnog sistema javnih nabavki u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine. S tim u vezi Institut će raditi na nabavci novih specijaliziranih službenih motornih vozila za potrebe rada Instituta, a u skladu sa odredbama Pravilnika o uslovima nabavke i načinu korištenja službenih vozila u Institutu za nestale osobe BiH i Pravilnika o specijaliziranim službenim vozilima u Institutu za nestale osobe BiH. Također će se vršiti nabavka kancelarijskog namještaja i kompjuterske opreme te nabavka skenera za skeniranje zemljišta i dronova.

3. Unutrašnja organizacija i razvoj ljudskih resursa

U 2023. godinu Institut planira kadrovsko jačanje u skladu sa postojećim aktima i aktima čije usvajanje je planirano u 2023. godini. Razviti i uspostaviti metodologiju planiranja rada i izvještavanja po planiranim zadacima.

4. Institucionalna komunikacija

Institut je uspostavio efikasan sistem institucionalne komunikacije s javnošću. Sve informacije iz nadležnosti Instituta koje su bitne javnosti će se redovno i pravovremeno distribuirati medijima. Također, na sve zahtjeve medija i građana prema Institutu, a u skladu sa Zakonom o slobodi pristupa informacijama BiH, će se odgovarati unutar zakonom predviđenih rokova. U okviru odnosa sa javnošću u 2023. godini potrebno je kontinuirano razvijati i unapređivati sadržaj i vrste komunikacionih aktivnosti s ciljem osiguranja realizacije ključnih zadataka Instituta u okviru njegovih zakonskih nadležnosti. Tokom godine kontinuirano će se provoditi radnje i mjere u vezi informisanja i promocije Instituta putem plasiranja informacija, saopštenja, ekskluzivnih vijesti, intervjua, izjava, konferencija za novinare, informatora, brošura i redovnih PR događaja s ciljem prezentacije javnosti uspješno realiziranih zadataka.

Osim provođenja redovnih aktivnosti Instituta u smislu internog ali i eksternog komuniciranja sa javnošću, tokom 2023. godine, planirano je daljnje razvijanje komunikacijskih aktivnosti i otvaranje novih komunikacijskih kanala, a sa ciljem postizanja veće vidljivosti Instituta u javnom prostoru.

To se najprije odnosi na otvaranje profila na društvenim mrežama Facebook i Twitter ali zatim i drugačiji i inovativniji pristup komuniciranja i plasiranja informacija od interesa za lokalnu ali i međunarodnu javnost. Iako pitanje nestalih osoba i rad Instituta zauzima značajan prostor u medijskom izvještavanju, vidljivost Instituta za nestale osobe i plasiranje do sada postignutog uspjeha ove institucije i njenog rada mogli bi imati još veći odjek u javnosti uz pomoć ovih dodatnih alata koji će se stručnom saradniku za odnose sa javnošću staviti na raspolaganje.

Imajući u vidu razvoj masovnih komunikacija i komunikacijskih kanala, bez određenih alata nemoguće je uprati broj i vrstu objava o jednom brendu, u ovom slučaju Institutu, na svim tim kanalima. Upravo kako bi imali malo detaljniji pregled informacija koje izlaze i tiču se Instituta i procesa traženja nestalih osoba kao i predstavu kakav je njihov odjek u javnosti, način njihovog plasiranja i pregled medija koji prenose i objavljuju takve informacije, planirana je aktivacija alata „Mediatoolkit“. Uz pomoć ovog specijaliziranog alata za praćenje medijskog sadržaja koji se tiče Instituta, a do kojeg bi sami teško došli, kao i detaljne analize podataka koju ovaj alat dostavlja na dnevnom nivou, bilo bi moguće pravovremeno i adekvatno djelovanje, kako na prilike tako i na opasnosti ali i u svakom od segmenata odnosa sa javnošću pa i u smislu kreiranja dugoročne strategije djelovanja stručnog saradnika za odnose sa javnošću.

Tokom 2023. godine planira se realizacija aktivnosti sa ciljem redizajna web stranice Instituta kako bi se na taj način omogućila bolja online prezentacija Instituta i njegovog rada i plasiranje kvalitetnijeg sadržaja na našu stranicu u vidu galerija, videa, infografika. Na taj način stranica www.ino.ba bi zapravo bila kvalitetan izvor informacija i to ne samo medijima već i samim porodicama nestalih osoba te drugim građanima Bosne i Hercegovine.

5. Saradnja sa Agencijom za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije

U skladu sa Strategijom za borbu protiv korupcije i Akcijskim planom za borbu protiv korupcije kao i sa Planom borbe protiv korupcije Instituta za nestale osobe BiH Institut će pravovremeno izvršavati sve svoje obaveze u skladu sa opštim principima državne strategije.

6. Aktivnosti privremenog Upravnog odbora Instituta

Privremeni Upravni odbor Instituta će, u skladu sa zakonom i propisima koji regulišu rad ovog tijela, redovno održavati sjednice i izvršavati zadatke u skladu sa programskim i kalendarskim aktivnostima te pitanjima iz nadležnosti Upravnog odbora.

7. Aktivnosti Nadzornog odbora Instituta

Obzirom da Nadzorni odbor Instituta ne djeluje od trenutka smrti jednog od članova Nadzornog odbora, a da od strane suosnivača Instituta imenovanje novog člana nije izvršeno, nisu planirane aktivnosti vezane za rad Nadzornog odbora.

8. Aktivnosti Savjetodavnog odbora Instituta

Savjetodavni odbor Instituta će, u skladu sa zakonom i propisima koji regulišu rad ovog tijela, redovno održavati sjednice i izvršavati zadatke u skladu sa svojim nadležnostima.

II - AKCIONI PLAN GODIŠNJEG PROGRAMA RADA INSTITUTA ZA NESTALE OSOBE BIH ZA 2023. GODINU

Opći cilj/principi razvoja: INO BiH kao „sui generis“ institucija, čiji osnivači su ICMP i VM BiH ne usklađuje svoj plan rada sa VM BiH

Strateški cilj: Ubrzati procese tranzicije i izgradnje kapaciteta

Srednjoročni cilj: Pronalazak osoba u/iz Bosne i Hercegovine nestalih u periodu od 30.04.1991. do 14.02.1996. godine

Specifični cilj: Pronalazak osoba u/iz Bosne i Hercegovine nestalih u periodu od 30.04.1991. do 14.02.1996. godine

Programi, projektu i aktivnosti	Nosilac aktivnosti (organizacija na jedinica)	Pokazatelji				Izvori finansiranja i troškovi				Planirani kvartal za provedenje			
		Pokazatelji rezultata	Jedinica mjerenja (% broja ili opisno)	Polazna vrijednost (n)	Ciljana vrijednost (n+1)	Troškovi	Budžet	Krediti	Donacije		Ostali izvori	Program u DOB-u	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
1.1 Program: Traženje, ekshumacija i identifikacija nestalih osoba u/iz Bosne i Hercegovine u periodu od 30.04.1991. do 14.02.1996. godine													
1.1.1 Projekat: Traženje, ekshumacija i identifikacija nestalih osoba u/iz Bosne i Hercegovine u periodu od 30.04.1991. do 14.02.1996. godine													
1.1.1.1 Aktivnost: Saradnja sa domaćim institucijama koje su uključene u proces traženja, ekshumacije i identifikacije	Kolegij direktora	Broj održanih sjednica, sastanaka, okruglih stolova i dr.	Broj	35	36	7	8	9	10	11	12	13	14
1.1.1.2 Aktivnost: Ekshumacija i asanacija terena	Sektor za traženje, ekshumaciju i identifikaciju	Broj pronađenih tijela nestalih osoba	Broj	100	101	3.602.000,00	3.602.000,00	0	0	0	3.602.000,00	1030800	I-IV
1.1.1.3 Aktivnost: Sudjelovanje u identifikacijama, čuvanje posmrtnih ostataka do njihove konačne predaje	Sektor za traženje, ekshumaciju i identifikaciju	Broj identificiranih tijela	Broj	100	101	3.602.000,00	3.602.000,00	0	0	0	3.602.000,00	1030800	I-IV

Instituta za nestale osobe Bosne i Hercegovine nije nadležan za izradu i donošenje zakona.

IV – ZBIRNI PREGLED PODZAKONSKIH AKATA PLANIRANH PROGRAMOM RADA INSTITUTA ZA NESTALE OSOBE BOSNE I HERCEGOVINE

Opći cilj/ princip razvoja: INO BiH kao „sui generis“ institucija, čiji osnivači su ICMP i VM BiH ne usklađuje svoj plan rada sa VM BiH
Strateški cilj: Ubrzati procese tranzicije i izgradnje kapaciteta
Srednjoročni cilj: Pronalazak osoba u/iz Bosne i Hercegovine nestalih u periodu od 30.04.1991. do 14.02.1996. godine
Specifični cilj: Pronalazak osoba u/iz Bosne i Hercegovine nestalih u periodu od 30.04.1991. do 14.02.1996. godine

Naziv podzakonskog akta	Razlozi za donošenje podzakonskog akta	Planirani kvartal za provođenje aktivnos
Pravilnik o unutrašnjem ustrojstvu i sistematizaciji	Usklađivanje sa zakonima i podzakonskim aktima	I-IV
Pravilnik o izmjenama Pravilnika o specijaliziranim službenim vozilima u Institutu za nestale osobe Bosne i Hercegovine	Unaprijeđenje postojećih pravila i standarda	I-IV

V – ZBIRNI PREGLED MEĐUNARODNIH UGOVORA PLANIRANH PROGRAMOM RADA INSTITUTA ZA NESTALE OSOBE BOSNE I HERCEGOVINE

Programom rada Instituta za nestale osobe Bosne i Hercegovine za 2023. godinu nije planirano zaključivanje međunarodnih ugovora.

VI – ZBIRNI PREGLED JAVNIH INVESTICIJA PLANIRANH PROGRAMOM RADA INSTITUTA ZA NESTALE OSOBE BOSNE I HERCEGOVINE

Programom rada Instituta za nestale osobe Bosne i Hercegovine za 2023. godinu nisu planirane javne investicije.

VII IZVJEŠTAJ O PROVEDENIM KONSULTACIJAMA KOD IZRADE PROGRAMA RADA INSTITUTA ZA NESTALE OSOBE BIH

Institut za nestale osobe Bosne i Hercegovine je u skladu sa članom 3. stav (1) tačka f) Instrukcije o načinu pripreme godišnjeg programa rada i izvještavanja o radu institucija Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ broj 45/15), člana 75. stav (2) Jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 11/05, 58/14 i 60/14), i odredbama Pravila za konsultacije u izradi pravnih propisa („Službeni glasnik BiH“, broj 81/06 i 80/14) obavio e-konsultacije u postupku pripreme Programa rada Instituta za nestale osobe Bosne i Hercegovine za 2023. godinu.



Predsjedavajuća Privremenog Upravnog odbora

Jadranka Duraković