



Bosna i Hercegovina
Босна и Херцеговина
Bosnia and Herzegovina

Institut za nestale osobe
Институт за нестала лица
Missing Persons Institute



Sarajevo, Ul. Marka Marulića 2/6. Telefon: 033-246-550- Fax: 033-246 551 e-mail: info@ino.ba

Na osnovu člana 7. stav 4. alineja 3. Sporazuma o preuzimanju uloge suosnivača za Institut za nestale osobe Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik BiH – Međunarodni ugovori, broj 13/05 u daljnjem tekstu: Sporazum), člana 7. Odluke o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvještavanja u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 94/14) i člana 18. Statuta Instituta za nestale osobe Bosne i Hercegovine, privremeni Upravni odbor na svojoj 66 sjednici održanoj dana 22.12.2021. godine
d o n o s i

PROGRAM RADA INSTITUTA ZA NESTALE OSOBE BOSNE I HERCEGOVINE ZA 2022. GODINU

I U V O D

Institut za nestale osobe Bosne i Hercegovine i 25 godina nakon okončanja ratnih dešavanja, nastavlja da ulaže značajne napore u rješavanje pitanja nestalih osoba u proteklom ratu, obzirom da se i dalje traga za više od 7.500 nestalih žrtava. Rješavanje pitanje nestalih osoba u Bosni i Hercegovini i cjelokupan rad Instituta za nestale osobe Bosne i Hercegovine predstavlja primjer uspješnog rješavanja sudbine nestalih osoba kako u regionu tako i u svijetu, obzirom na činjenicu da je do sada pronađeno skoro 80 posto nestalih u našoj zemlji.

Ipak, kako značajan broj žrtava još uvijek nije pronađen pred Institutom za nestale osobe u Bosne i Hercegovine i dalje stoji veliki posao. Istovremeno se ne smiju izgubiti iz vida uloga i odgovornost organa vlasti Bosne i Hercegovine u procesu traženja nestalih osob, koje su apostrofirane u članu III i V Aneksa 7. i članu IX točka 2. Aneksa 1A Dejtonskog mirovnog sporazuma, kao i u odredbama međunarodnog humanitarnog prava i konvencija o zaštiti ljudskih prava, čiji potpisnik je i Bosna i Hercegovina, i od kojih se očekuje velika podrška na stvaranju uslova za što kvalitetniji rad Instituta, a time i uslova za nesmetan proces traženja nestalih osoba.

Program rada Instituta za nestale osobe Bosne i Hercegovine za 2022. godinu baziran je na misiji i viziji Instituta, njegovim nadležnostima i mandatu, da bez diskriminacije pronađe osobe nestale u periodu od 30.04.1991. do 14.02.1996. godine, nastavi proces verifikacije nestalih osoba, vrati dostojanstvo žrtvama, pruži odgovor njihovim obiteljima, doprinese zadovoljavanju pravde i ostvarenju procesa pomirenja. Program uzima u obzir i najznačajnije rizike sa kojima se Institut susretao u svom dosadašnjem radu pa i tokom 2021. godine, a prije svega:

- Nedostatak relevantnih informacija o lokacijama masovnih i pojedinačnih grobnica;
- Neadekvatni prostori za smještaj i čuvanje ekshumiranih tijela ili skeletnih ostataka ljudskog porijekla, smještenih u 12 mrtvačnica i spomen kosturnica u Bosni i Hercegovini, koji nisu uređeni na jedinstven način;
- Za značajan broj ekshumiranih tijela u mrtvačnicama i spomen kosturnicama postoje izolirani DNK profili koji nemaju podudaranje sa DNK krvnih uzoraka srodnika nestalih osoba, što ukazuje na to da značajan broj žrtava ili nema bliske srodnike ili ako ih ima, isti nisu dali uzorke krvi ili su u pitanju greške u klasičnim identifikacijama ili da se radi o osobama koje nemaju status nestalih;
- Nedostatak kadrovskih i materijalno – tehničkih kapaciteta u Institutu;
- Pandemija virusom Covid 19 obzirom da se rad na pronalasku nestalih osoba odvija na terenu uz mnogobrojne kontakte i saradnju sa članovima porodica, potencijalnim svjedocima, predstavnicima drugih domaćih i međunarodnih institucija koje u svom mandatu imaju poslove pronalaska nestalih osoba.

U 2022. godini Institut za nestale osobe Bosne i Hercegovine će staviti u prioritet realizaciju sljedećih aktivnosti:

- Intenzivirati saradnju sa institucijama koje su dužne da istražuju i obezbjeđuju informacije o pojedinačnim i masovnim grobnicama, u skladu sa članovima 4. i 5. Zakona o nestalim osobama, njegovom dosljednom implementacijom, sa ciljem jačanja uloge domaćih institucija i povećanja razmjene informacija između istih;
- Aktivno učestvovati u realizaciji poslova i zadataka iz Okvirnog plana za rješavanje pitanja nestalih osoba iz sukoba na području bivše Jugoslavije koji je potpisan u Haagu 06.11.2018. godine, koji je kreiran kao operativni dokument londonske Deklaracije o nestalim osobama iz 2018. godine, koja je potpisana u okviru Berlinskog procesa;
- Aktivno raditi na projektima Radne grupe za nestale osobe (GNO), Operativne grupe za NN slučajeve i Operativne grupe za bazu podataka;
- Pristupiti izradi novih projekata u traženju nestalih osoba: georadari, sonde, psi tragači i drugo, uspostavljanjem saradnje i koordinacije sa institucijama u čijoj nadležnosti se nalazi svaka pojedinačna oblast;
- Nastaviti rad na implementaciji preporuka iz izvještaja o utvrđivanju činjeničnog stanja u mrtvačnicama i spomen kosturnicama u Bosni i Hercegovini (pregled NN posmrtnih ostataka u 12 objekata u Bosni i Hercegovini);

- Uskladiti Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji i druge normativne akte sa odgovarajućim propisima u cilju jačanja organizacionih, kadrovskih i materijalno-tehničkih kapaciteta Instituta;
- Inicirati aktivnosti prema suosnivačima Instituta na pokretanju procedura za imenovanje novog saziva Nadzornog odbora;
- Nastaviti sa održavanjem i unapređenjem informacione podrške u poslovnim procesima Instituta;
- Usavršavati postojeća pravila, procedure i standarde koji su na snazi u Bosni i Hercegovini, a koji se odnose na nestale osobe;
- Nastaviti proces verifikacije statusa nestalih osoba iz Centralne evidencije nestalih osoba;
- Nastaviti aktivnosti u vezi sa potpisivanjem bilateralnih i multilateralnih sporazuma i drugih dokumenata o međusobnoj saradnji u procesu traženja nestalih osoba i primopredaji identificiranih posmrtnih ostataka sa srodnim vladinim tijelima zemalja u regionu te raditi na implementaciji već potpisanih bilateralnih i multilateralnih sporazuma i drugih dokumenata koji se tiču rješavanja pitanja pronalaska nestalih osoba, kao i sporazuma koji se odnose na saradnju sa međunarodnim organizacijama;
- Pojačati napore i mjere u organiziranoj i planskoj aktivnosti u cilju kvalitetnog i objektivnog prezentiranja rada i rezultata rada Instituta (informisanje javnosti putem web stranice, saopštenja za javnost, press konferencija, okruglih stolova) i dr.;
- Nastaviti saradnju sa Savjetodavnim odborom i udruženjima porodica nestalih osoba;
- Širiti svijest o humanoj dimenziji tragedije nestalih osoba i njihovih porodica.

1. **Finansiranje**

Na osnovu Zahtjeva za dodjelu sredstava iz Budžeta za 2022. godinu za rad Instituta neophodno je u Budžetu institucija Bosne i Hercegovine obezbijediti sredstva u ukupnom iznosu od 3.002.000,00 KM. Tražena sredstva su neophodna za realizaciju utvrđenih programskih zadataka Instituta. Izvršenje Budžeta će se uskladiti sa ostvarenjem programskih ciljeva, u skladu sa odredbama Zakona o budžetu institucija Bosne i Hercegovine, procedurama i instrukcijama donesenim od strane Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine kao i ostalim zakonskim propisima i internim aktima Instituta. Navedeni iznos sredstava se može smatrati minimumom za nesmetan rad Instituta. Ukoliko se ukaže potreba Institut će se obratiti Vijeću ministara Bosne i Hercegovine za dodatnim sredstvima iz tekuće rezerve kao i prestrukturiranjem sredstava u skladu sa zakonskim i podzakonskim aktima.

2. **Javne nabavke**

U Institutu će se u 2022. godini kontinuirano raditi na osiguranju efikasnog sistema javnih nabavki u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine, omogućavanjem dovoljne količine materijalno-tehničkih sredstava neophodnih za uspješan i efikasan rad Instituta.

3. Unutrašnja organizacija i razvoj ljudskih resursa

U 2022. godinu Institut planira kadrovsko jačanje u skladu sa postojećim aktima i aktima čije usvajanje je planirano u 2022. godini, pri čemu se prvenstveno misli na usvajanje novog Pravilnika o unutarnjem ustrojstvu i sistematizaciji. Jačanje postojećih ljudskih potencijala vršit će se putem stručnog usavršavanje zaposlenika, kroz obuke, seminare i radionice, te kroz popunu upražnjenih radnih mjesta .

4. Institucionalna komunikacija

Institut je uspostavio efikasan sistem institucionalne komunikacije s javnošću. Sve informacije iz nadležnosti Instituta koje su bitne javnosti će se redovno i pravovremeno distribuirati medijima. Također, na sve zahtjeve medija i građana prema Institutu, a u skladu sa Zakonom o slobodi pristupa informacijama Bosne i Hercegovine, će se odgovarati unutar zakonom predviđenih rokova.

U okviru odnosa sa javnošću u 2022. godini potrebno je kontinuirano razvijati i unapređivati sadržaj i vrste komunikacionih aktivnosti s ciljem osiguranja realizacije ključnih zadataka Instituta u okviru njegovih zakonskih nadležnosti. Tokom godine kontinuirano će se provoditi radnje i mjere u vezi informisanja i promocije Instituta putem plasiranja informacija, saopštenja, ekskluzivnih vijesti, intervjua, izjava, organiziranja novinarskih posjeta i reportaža o pitanju nestalih osoba, konferencija za novinare, informatora, brošura i redovnih PR događaja s ciljem prezentacije javnosti uspješno realiziranih zadataka.

Sve informacije iz Instituta koje su od javnog interesa će planirano, blagovremeno i u udarnim terminima (radi što bolje vidljivosti) biti plasirane u javnost kao i objavljene na web stranici Instituta. Također, radit će se redizajn web stranice Instituta a u svrhu preglednijeg sadržaja i efikasnijeg komuniciranja sa javnošću te kako bi se na web stranicu mogle plasirati info grafike o radu Instituta, kao i galerije fotografija te video sadržaji. Na taj način će rad Instituta biti transparentniji, reprezentativniji, a podaci će medijima biti lako dostupni dok će građani lakše moći pronaći informacije koje ih zanimaju.

Radi povećanja vidljivosti rada Instituta u javnosti te kreiranja vizuelnog identiteta razmatrat će se i rad stručnog saradnika za odnose sa javnošću na društvenim mrežama koje sve više preuzimaju primat kada je u pitanju informisanje javnosti.

5. Saradnja sa Agencijom za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije

U skladu sa Strategijom za borbu protiv korupcije, Akcionim planom za borbu protiv korupcije kao i Akcionim planom za prevenciju korupcije za vrijeme trajanja pandemije „COVID 19“ Institut će pravovremeno izvršavati sve svoje obaveze u skladu sa opštim principima državne strategije i smjernicama Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije. Tu se prije svega

misli na izradu Plana za borbu protiv korupcije za 2022. godinu, uz korištenje jasno utvrđene metodologije kao i olakšavanje procesa strateškog razvoja politika borbe protiv korupcije, a osnovu Smjernica za strateško planiranje antikorupcijskih politika u BiH i uz pomoć Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije..

6. Aktivnosti privremenog Upravnog odbora Instituta

Privremeni Upravni odbor Instituta će, u skladu sa zakonom i propisima koji regulišu rad ovog tijela, redovno održavati sjednice i izvršavati zadatke u skladu sa svojim nadležnostima.

7. Aktivnosti Nadzornog odbora Instituta

Zbog smrti jednog od njegovih članova, Nadzorni odbor Instituta je prestao sa djelovanjem. S tim u vezi će se inicirati aktivnosti prema suosnivačima Instituta na pokretanju procedura za imenovanje novog saziva Nadzornog odbora.

8. Aktivnosti Savjetodavnog odbora Instituta

Savjetodavni odbor Instituta će, u skladu sa zakonom i propisima koji regulišu rad ovog tijela, redovno održavati sjednice i izvršavati zadatke u skladu sa svojim nadležnostima.

U skladu sa programom rada i finansijskim resursima, Savjetodavni odbor će organizirati okrugle stolove, konferencije i slično sa udruženjima i članovima porodica nestalih osoba.

II - AKCIONI PLAN GODIŠNJEG PROGRAMA RADA INSTITUTA ZA NESTALE OSOBE BOSNE I HERCEGOVINE ZA 2022. GODINU

Opći cilj/principi razvoja: Institut za nestale osobe Bosne i Hercegovine kao „sui generis“ institucija čiji osnivači su Vijeće ministara Bosne i Hercegovine i Međunarodna komisija za nestale osobe (ICMP) ne usklađuje svoj plan rada sa planom rada Vijeća ministara Bosne i Hercegovine

Strateški cilj: Ubrzati procese tranzicije i izgradnje kapaciteta

Srednjoročni cilj: Pronalazak osoba u/iz Bosne i Hercegovine nestalih u periodu od 30.04.1991. do 14.02.1996. godine

Specifični cilj: Pronalazak osoba u/iz Bosne i Hercegovine nestalih u periodu od 30.04.1991. do 14.02.1996. godine

Programi, projektu i aktivnosti	Nosilac aktivnosti (organizaciona jedinica)	Pokazatelji				Troškovi	Izvori finansiranja i troškovi					Program u DOB-u	Planira ni kvartal za provođenje
		Pokazatelji rezultata ili uticaja	Jedinica mjerenja (% , broj ili opisno)	Polazna vrijednost (n)	Ciljana vrijednost (n+1)		Procijenjeni troškovi	Budžet	Krediti	Donacije	Ostali izvori		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
1.1 Program: Traženje, ekshumacija i identifikacija nestalih osoba u/iz Bosne i Hercegovine u periodu od 30.04.1991. do 14.02.1996. godine													
1.1.1 Projekat: Traženje, ekshumacija i identifikacija nestalih osoba u/iz Bosne i Hercegovine u periodu od 30.04.1991. do 14.02.1996. godine													
1.1.1.1 Aktivnost: Saradnja sa domaćim institucijama koje su uključene u proces traženja, ekshumacije i identifikacije	Kolegij direktora	Broj održanih sjednica, sastanaka, okruglih stolova i dr.	Broj	40	41	3.002.000,00	3.002.000,00	0	0	0	3.002.000,00	1030800	I-IV
1.1.1.2 Aktivnost: Ekshumacija i asanacija terena	Sektor za traženje, ekshumacije i identifikacije	Broj pronađenih tijela nestalih osoba	Broj	150	151								I-IV
1.1.1.3 Aktivnost: Sudjelovanje u identifikacijama, čuvanje posmrtnih ostataka do njihove konačne predaje porodicama	Sektor za traženje, ekshumacije i identifikacije	Broj identificiranih tijela	Broj	150	151								I-IV

1.1.1.4. Aktivnost: Broj tijela koja se čuvaju u mrtvačnicama	Sektor za traženje, ekshumaciju i identifikaciju	Broj tijela koja se čuvaju	Broj	2417	2417														I-IV
1.1.1.5 . Aktivnost: Ukop posmrtnih ostataka žrtava	Sektor za opšte, pravne i finansijske poslove	Broj ukopa	Broj	250	251														I-IV
1.1.1.6. Aktivnost: Unapređenje efikasnosti i kvaliteta u procesu ažuriranja i verifikacije Centralne evidencije nestalih	Sektor Centralne evidencije nestalih	Broj obrađenih prijava	Broj																I-IV
1.1.1.6.1. Provjera, upoređivanje i verifikacija podataka	Sektor Centralne evidencije nestalih	Broj obrađenih prijava	Broj	1000	1001														I-IV
1.1.1.6.2. Sistemska ažuriranje verificiranih podataka	Sektor Centralne evidencije nestalih	Broj verificiranih prijava	Broj																I-IV

III – ZBIRNI PREGLED ZAKONA PLANIRANH PROGRAMOM RADA INSTITUTA ZA NESTALE OSOBE BOSNE I HERCEGOVINE

Institut za nestale osobe Bosne i Hercegovine nije nadležan za izradu i donošenje zakona.

IV – ZBIRNI PREGLED PODZAKONSKIH AKATA PLANIRANH PROGRAMOM RADA INSTITUTA ZA NESTALE OSOBE BOSNE I HERCEGOVINE

Opći cilj/ princip razvoja: Institut za nestale osobe Bosne i Hercegovine kao „sui generis“ institucija , čiji osnivači su Vijeće ministara Bosne i Hercegovine i Međunarodna komisija za nestale osobe (ICMP) ne usklađuje svoj plan rada sa planom rada Vijeća ministara Bosne i Hercegovine		
Strateški cilj:Ubrzati procese tranzicije i izgradnje kapaciteta		
Srednjoročni cilj:Pronalazak osoba u/iz Bosne i Hercegovine nestalih u periodu od 30.04.1991. do 14.02.1996. godine		
Specifični cilj: Pronalazak osoba u/iz Bosne i Hercegovine nestalih u periodu od 30.04.1991. do 14.02.1996. godine		
Naziv podzakonskog akta	Razlozi za donošenje podzakonskog akta	Planirani kvartal za provođenje aktivnosti
Pravilnik o radu zaposlenika u Institutu za nestale osobe Bosne i Hercegovine	Usklađivanje sa zakonima i podzakonskim aktima	Pravilnik je upućen Vijeću ministara BiH na saglasnost

Pravilnik o unutrašnjem, ustrojstvu i sistematizaciji	Usklađivanje sa zakonima i podzakonskim aktima	I-IV
Pravilnik o izmjenama Pravilnika o specijaliziranim službenim vozilima u Institutu za nestale osobe Bosne i Hercegovine	Unaprijeđenje postojećih pravila i standarda	I-IV
Radna pravila i procedure za realizaciju Protokola o saradnji u traženju nestalih osoba između Instituta za nestale osobe Bosne i Hercegovine i Komisije za nestala lica Vlade Crne Gore.	Unaprijeđenje međusobne saradnje u provedbi obaveza preuzetih iz Protokola	I-IV

V – ZBIRNI PREGLED MEĐUNARODNIH UGOVORA PLANIRANH PROGRAMOM RADA INSTITUTA ZA NESTALE OSOBE BOSNE I HERCEGOVINE

Programom rada Instituta za nestale osobe Bosne i Hercegovine za 2022. godinu nije planirano zaključivanje međunarodnih ugovora.

VI – ZBIRNI PREGLED JAVNIH INVESTICIJA PLANIRANH PROGRAMOM RADA INSTITUTA ZA NESTALE OSOBE BOSNE I HERCEGOVINE

Programom rada Instituta za nestale osobe Bosne i Hercegovine za 2022. godinu nisu planirane javne investicije.

VII IZVJEŠTAJ O PROVEDENIM KONSULTACIJAMA KOD IZRADE PROGRAMA RADA INSTITUTA ZA NESTALE OSOBE BIH

Institut za nestale osobe Bosne i Hercegovine je u skladu sa članom 3. stav (1) tačka f) Instrukcije o načinu pripreme godišnjeg programa rada i izvještavanja o radu institucija Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ broj 45/15), člana 75. stav (2) Jedinostvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 11/05, 58/14 i 60/14), i odredbama Pravila za konsultacije u izradi pravnih propisa („Službeni glasnik BiH“ broj 81/06 i 80/14) obavio e-konsultacije u postupku pripreme Nacrta Programa rada Instituta za nestale osobe Bosne i Hercegovine za 2022. godinu.

Broj:05/1-07-1-2353/21

/21

Datum:22.12.2021. godine

Predsjedavajući privremenog Upravnog odbora

Šimun Novaković