



Bosna i Hercegovina
Босна и Херцеговина
Bosnia and Herzegovina

Institut za nestale osobe
Институт за нестала лица
Missing Persons Institute



Sarajevo, Ul. Marka Marulića 2/6. Telefon: 033-246-550- Fax: 033-246 551 e-mail: info@ino.ba

Broj: 05/1-07-1-1949/20
Sarajevo, 18.12.2020.godine

Na osnovu člana 7. stav 4. alineja 3. Sporazuma o preuzimanju uloge suosnivača za Institut za nestale osobe Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik BiH – Međunarodni ugovori, broj 13/05 u daljnjem tekstu: Sporazum), člana 7. Odluke o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvještavanja u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 94/14) i člana 18. Statuta Instituta za nestale osobe Bosne i Hercegovine, privremeni Upravni odbor na 53. sjednici održanoj 17.12.2020. godine d o n o s i

PROGRAM RADA INSTITUTA ZA NESTALE OSOBE BOSNE I HERCEGOVINE ZA 2021. GODINU

I U V O D

Bosna i Hercegovina ulaže značajne napore u rješavanje pitanja sudbine nestalih osoba i može poslužiti kao uzor zemljama koje su prošle slična ili ista iskustva rata i tranzicije. Odgovornost organa vlasti Bosne i Hercegovine u procesu traženja nestalih osoba apostrofirana je u članku III i V Aneksa 7. i članku IX točka 2. Aneksa 1A Dejtonskog mirovnog sporazuma, kao i u odredbama međunarodnog humanitarnog prava i konvencija o zaštiti ljudskih prava, čiji potpisnik je i Bosna i Hercegovina.

U tom smislu Parlament Bosne i Hercegovine usvojio je 2004.godine Zakon o nestalim osobama Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Zakon), prvi i jedinstven zakon takve vrste u svijetu. Također, Vijeće ministara Bosne i Hercegovine i Međunarodna komisija za nestale osobe (u daljnjem tekstu: ICMF) 2005.godine potpisali su Sporazum o preuzimanju uloge suosnivača za Institut za nestale osobe Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Institut), kojim se Institut uspostavlja kao neovisna, specifična „*sui generis*“ institucija, prva takve vrste u svijetu.

U članku 3. Sporazuma utvrđeno je da je Institut "samostalna, nezavisna i stručna institucija od javnog interesa, kojoj se povjeravaju ovlaštenja utvrđena Zakonom o nestalim osobama i ovim Sporazumom". Na osnovu misije i vizije Instituta i njegovih nadležnosti te srednjoročnog cilja definisanog Srednjoročnim planom rada, u mandatu Instituta je da bez diskriminacije pronađe osobe nestale u periodu od 30.04.1991. godine do 14.02.1996. godine i nastavi proces verifikacije nestalih osoba, vrati dostojanstvo žrtvama, da odgovor njihovim obiteljima, doprinese zadovoljavanju pravde i ostvarenju procesa pomirenja. Srednjoročni plan predstavlja osnovu za izradu godišnjeg programa rada Instituta za 2021. godinu.

Najznačajniji rizici sa kojima se Institut susretao u svom dosadašnjem radu tokom 2020. godine a što je značajno utjecalo na planiranje aktivnosti u 2021. godini mogu se prikazati kroz sljedeće:

- Nedostatak relevantnih informacija o lokacijama masovnih i pojedinačnih grobnica;
- Neadekvatni prostori za smještaj i čuvanje ekshumiranih tijela ili skeletnih ostataka ljudskog porijekla, smještenih u 12 mrtvačnica i spomen kosturnica u Bosni i Hercegovini, koji nisu uređeni na jedinstven način;
- Za značajan broj ekshumiranih tijela u mrtvačnicama i spomen kosturnicama postoje izolirani DNK profili koji nemaju podudaranje sa DNK krvnih uzoraka srodnika nestalih osoba, što ukazuje na to da značajan broj žrtava ili nema bliske srodnike ili ako ih ima, isti nisu dali uzorke krvi ili su u pitanju greške u klasičnim identifikacijama ili da se radi o osobama koje nemaju status nestalih;
- Nedostatak kadrovskih i materijalno – tehničkih kapaciteta u Institutu.

U 2021. godini Institut za nestale osobe Bosne i Hercegovine će staviti u prioritet i realizirati sljedeće najvažnije aktivnosti:

- Raditi na implementaciji bilateralnih i multilateralnih sporazuma i drugih dokumenata koji se tiču rješavanja pitanja pronalaska nestalih osoba, kao i sporazuma koji se odnose na saradnju sa međunarodnim organizacijama;
- Intenzivirati saradnju sa institucijama koje su dužne da istražuju i obezbjeđuju informacije o pojedinačnim i masovnim grobnicama, u skladu sa članovima 4. i 5. Zakona o nestalim osobama i njegovom dosljednom implementacijom, a posebno sa nadležnim tužilaštvima;
- Ubrzati proces verifikacije statusa nestalih osoba iz Centralne evidencije nestalih osoba u mjeri u kojoj je to moguće zbog nepostojanja ili teškoća u prikupljanju dokumentacije;
- Učestvovati u aktivnostima u vezi sa potpisivanjem bilateralnih i multilateralnih sporazuma i drugih dokumenata o međusobnoj saradnji u procesu traženja nestalih osoba i primopredaje identifikiranih posmrtnih ostataka sa srodnim vladinim tijelima zemalja u regionu;
- Nastaviti rad na implementaciji preporuka iz izvještaja o utvrđivanju činjeničnog stanja u mrtvačnicama i spomen kosturnicama u Bosni i Hercegovini (pregled NN posmrtnih ostataka u 12 objekata u Bosni i Hercegovini);
- Uskladiti Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji i Pravilnik o plaćama i naknadama i druge normative akte sa odgovarajućim propisima u cilju jačanja organizacionih, kadrovskih i materijalno-tehničkih kapaciteta Instituta;
- Nastaviti aktivnosti u okviru Berlinskog procesa (Okvirni plan za rješavanje pitanja nestalih osoba iz sukoba na području bivše Jugoslavije);

- Širiti svijest o humanoj dimenziji tragedije nestalih osoba i njihovih porodica i dalje usavršavati postojeća pravila i standarde koji su na snazi u Bosni i Hercegovini, a koji se odnose na nestale osobe (kroz predavanja, seminare, konferencije) i dr.;
- Pojačati napore i mjere u organiziranoj i planskoj aktivnosti u cilju kvalitetnog i objektivnog prezentiranja rada i rezultata rada Instituta (informisanje javnosti putem web stranice, saopštenja za javnost, press konferencija, okruglih stolova) i dr.;
- Održavati periodične sastanke sa članovima porodica nestalih osoba i Savjetodavnog odbora;
- Nastaviti sa održavanjem i unapređenjem informacione podrške u poslovnim procesima Instituta.

1. **Finansiranje**

Na osnovu Zahtjeva za dodjelu sredstava iz Budžeta za 2021. godinu za rad Instituta neophodno je u Budžetu institucija Bosne i Hercegovine obezbijediti sredstva u ukupnom iznosu od 3.096.000,00 KM. Tražena sredstva za realizaciju utvrđenih programskih zadatka Instituta. Izvršenje Budžeta uskladiti sa ostvarenjem programskih ciljeva, u skladu sa odredbama Zakona o budžetu institucija Bosne i Hercegovine, procedurama i instrukcijama donesenim od strane Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine kao i ostalim zakonskim propisima i internim aktima Instituta. Navedeni iznos sredstava se može smatrati minimumom za nesmetan rad Instituta. Ukoliko se ukaže potreba Institut će se obratiti Vijeću ministara Bosne i Hercegovine za dodatnim sredstvima iz tekuće rezerve kao i prestrukturiranjem sredstava u skladu sa zakonskim i podzakonskim aktima.

2. **Javne nabavke**

U Institutu će se u 2021. godini kontinuirano raditi na osiguranju efikasnog sistema javnih nabavki u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine. S tim u vezi Institut će raditi na nabavci novih specijaliziranih i službenih motornih vozila za potrebe rada Instituta, a u skladu sa odredbama Pravilnika o uslovima nabavke i načinu korištenja službenih vozila u Institutu za nestale osobe Bosne i Hercegovine i Pravilnika o specijaliziranim službenim vozilima u Institutu za nestale osobe Bosne i Hercegovine, kao i drugim materijalno-tehničkim sredstvima neophodnim za uspješan i efikasan rad Instituta.

3. **Unutrašnja organizacija i razvoj ljudskih resursa**

U 2021. godinu Institut planira kadrovsko jačanje u skladu sa postojećim aktima i aktima čije usvajanje je planirano u 2021. godini.

4. **Institucionalna komunikacija**

Institut je uspostavio efikasan sistem institucionalne komunikacije s javnošću. Sve informacije iz nadležnosti Instituta koje su bitne javnosti će se redovno i pravovremeno distribuirati medijima. Također, na sve zahtjeve medija i građana prema Institutu, a u skladu sa Zakonom o slobodi

pristupa informacijama Bosne i Hercegovine, će se odgovarati unutar zakonom predviđenih rokova. U okviru odnosa sa javnošću u 2021. godini potrebno je kontinuirano razvijati i unapređivati sadržaj i vrste komunikacionih aktivnosti s ciljem osiguranja realizacije ključnih zadataka Instituta u okviru njegovih zakonskih nadležnosti. Tokom godine kontinuirano će se provoditi radnje i mjere u vezi informisanja i promocije Instituta putem plasiranja informacija, saopštenja, ekskluzivnih vijesti, intervjua, izjava, konferencija za novinare, informatora, brošura i redovnih PR događaja s ciljem prezentacije javnosti uspješno realiziranih zadataka.

5. Saradnja sa Agencijom za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije

U skladu sa Strategijom za borbu protiv korupcije i Akcijskim planom za borbu protiv korupcije kao i sa Planom borbe protiv korupcije Instituta za nestale osobe Bosne i Hercegovine Institut će pravovremeno izvršavati sve svoje obaveze u skladu sa opštim principima državne strategije.

6. Aktivnosti privremenog Upravnog odbora Instituta

Privremeni Upravni odbor Instituta će, u skladu sa zakonom i propisima koji regulišu rad ovog tijela, redovno održavati sjednice i izvršavati zadatke u skladu sa svojim nadležnostima.

7. Aktivnosti Nadzornog odbora Instituta

Nadzorni odbor Instituta će, u skladu sa zakonom i propisima koji regulišu rad ovog tijela, redovno održavati sjednice i izvršavati zadatke u skladu sa svojim nadležnostima.

8. Aktivnosti Savjetodavnog odbora Instituta

Savjetodavni odbor Instituta će, u skladu sa zakonom i propisima koji regulišu rad ovog tijela, redovno održavati sjednice i izvršavati zadatke u skladu sa svojim nadležnostima.

U skladu sa programom rada i finansijskim resursima, Savjetodavni odbor će organizirati okrugle stolove, konferencije i slično sa udruženjima i članovima porodica nestalih osoba.

II - AKCIONI PLAN GODIŠNJEG PROGRAMA RADA INSTITUTA ZA NESTALE OSOBE BOSNE I HERCEGOVINE ZA 2021. GODINU

Opći cilj/principi razvoja: Institut za nestale osobe Bosne i Hercegovine kao „sui generis“ institucija čiji osnivači su Vijeće ministara Bosne i Hercegovine i Međunarodna komisija za nestale osobe (ICMP) ne uskladjuje svoj plan rada sa planom rada Vijeća ministara Bosne i Hercegovine

Strateški cilj: Ubrzati procese tranzicije i izgradnje kapaciteta

Srednjoročni cilj: Pronalazak osoba u/iz Bosne i Hercegovine nestalih u periodu od 30.04.1991. do 14.02.1996. godine

Specifični cilj: Pronalazak osoba u/iz Bosne i Hercegovine nestalih u periodu od 30.04.1991. do 14.02.1996. godine

Programi, projektu i aktivnosti	Nosilac aktivnosti (organizacija na jedinica)	Pokazatelji				Troškovi	Izvori finansiranja i troškovi				Program u DOB-u	Planirani kvartal za provedbu	
		Pokazatelji rezultata ili uticaja	Jedinica mjerenja (% , broj ili opisno)	Polazna vrijednost (n)	Ciljana vrijednost (n+1)		Budžet	Krediti	Donacije	Ostali izvori			Ukupno
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
1.1 Program: Traženje, ekshumacija i identifikacija nestalih osoba u/iz Bosne i Hercegovine u periodu od 30.04.1991. do 14.02.1996. godine													
1.1.1 Projekat: Traženje, ekshumacija i identifikacija nestalih osoba u/iz Bosne i Hercegovine u periodu od 30.04.1991. do 14.02.1996. godine													
1.1.1.1 Aktivnost: Saradnja sa domaćim institucijama koje su uključene u proces traženja, ekshumacije i identifikacije	Kolegij direktora	Broj održanih sjednica, sastanaka, okruglih stolova i dr.	Broj	35	36								I-IV
1.1.1.2 Aktivnost: Ekshumacija i asanacija terena	Sektor za traženje, ekshumacije i identifikacije	Broj pronađenih tijela nestalih osoba	Broj	200	201	3.235.003,00		0	0	0	3.235.003,00	1030800	I-IV
1.1.1.3 Aktivnost: Sudjelovanje u identifikacijama, čuvanje posmrtnih ostataka do njihove konačne predaje porodicama	Sektor za traženje, ekshumacije i identifikacije	Broj identificiranih tijela	Broj	250	251	3.235.003,00		0	0	0	3.235.003,00		I-IV

1.1.1.4. Aktivnost: Broj tijela koja se čuvaju u mrtvačnicama	Sektor za traženje, ekshumaciju i identifikaciju	Broj tijela koja se čuvaju	Broj	5700	5701														I-IV
1.1.1.5 . Aktivnost: Ukop posmrtnih ostataka žrtava	Sektor za opšte, pravne i finansijske poslove	Broj ukopa	Broj	250	251														I-IV
1.1.1.6. Aktivnost: Unapređenje efikasnosti i kvaliteta u procesu ažuriranja i verifikacije Centralne evidencije nestalih	Sektor Centralne evidencije nestalih	Broj verifikiranih prijava	Broj																I-IV
1.1.1.6.1. Provjera, upoređivanje i verifikacija podataka	Sektor Centralne evidencije nestalih	Broj verifikiranih prijava	Broj	1500	1501														I-IV
1.1.1.6.2. Sistemsko ažuriranje verifikiranih podataka	Sektor Centralne evidencije nestalih	Broj verifikiranih prijava	Broj																I-IV

III – ZBIRNI PREGLED ZAKONA PLANIRANIH PROGRAMOM RADA INSTITUTA ZA NESTALE OSOBE BOSNE I HERCEGOVINE

Instituta za nestale osobe Bosne i Hercegovine nije nadležan za izradu i donošenje zakona.

IV – ZBIRNI PREGLED PODZAKONSKIH AKATA PLANIRANIH PROGRAMOM RADA INSTITUTA ZA NESTALE OSOBE BOSNE I HERCEGOVINE

Opći cilj/ princip razvoja: Institut za nestale osobe Bosne i Hercegovine kao „sui generis“ institucija, čiji osnivači su Vijeće ministara Bosne i Hercegovine i Međunarodna komisije za nestale osobe (ICMP) ne uskladuje svoj plan rada sa planom rada Vijeća ministara Bosne i Hercegovine																			
Strateški cilj:Ubrzati procese tranzicije i izgradnje kapaciteta																			
Srednjoročni cilj:Pronalazak osoba u/iz Bosne i Hercegovine nestalih u periodu od 30.04.1991. do 14.02.1996. godine																			
Specifični cilj: Pronalazak osoba u/iz Bosne i Hercegovine nestalih u periodu od 30.04.1991. do 14.02.1996. godine																			

Naziv podzakonskog akta	Razlozi za donošenje podzakonskog akta	Planirani kvartal za provođenje aktivnosti
Pravilnik o radu zaposlenika u Institutu za nestale osobe Bosne i Hercegovine	Usklađivanje sa zakonima i podzakonskim aktima	I-IV
Pravilnik o unutrašnjem, ustrojstvu i sistematizaciji	Usklađivanje sa zakonima i podzakonskim aktima	I-IV
Pravilnik o plaćama i drugim naknadama koje nemaju karakter plaća	Usklađivanje sa zakonima i podzakonskim aktima	I-IV
Pravilnik o izmjenama Pravilnika o specijaliziranim službenim vozilima u Institutu za nestale osobe Bosne i Hercegovine	Unaprijeđenje postojećih pravila i standarda	I-IV
Radna pravila i procedure za realizaciju Protokola o saradnji u traženju nestalih osoba između Instituta za nestale osobe Bosne i Hercegovine i Komisije za nestala lica Vlade Crne Gore.	Unaprijeđenje međusobne saradnje u provedbi obaveza preuzetih iz Protokola	I-IV

V – ZBIRNI PREGLED MEĐUNARODNIH UGOVORA PLANIRANIH PROGRAMOM RADA INSTITUTA ZA NESTALE OSOBE BOSNE I HERCEGOVINE

Programom rada Instituta za nestale osobe Bosne i Hercegovine za 2021. godinu nije planirano zaključivanje međunarodnih ugovora.

VI – ZBIRNI PREGLED JAVNIH INVESTICIJA PLANIRANIH PROGRAMOM RADA INSTITUTA ZA NESTALE OSOBE BOSNE I HERCEGOVINE

Programom rada Instituta za nestale osobe Bosne i Hercegovine za 2021. godinu nisu planirane javne investicije.

VII IZVJEŠTAJ O PROVEDENIM KONSULTACIJAMA KOD IZRADJE PROGRAMA RADA INSTITUTA ZA NESTALE OSOBE BIH

Institut za nestale osobe Bosne i Hercegovine je u skladu sa članom 3. stav (1) tačka f) Instrukcije o načinu pripreme godišnjeg programa rada i izvještavanja o radu institucija Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ broj 45/15), člana 75. stav (2) Jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine (“Službeni glasnik BiH”, br. 11/05, 58/14 i 60/14), i odredbama Pravila za konsultacije u izradi pravnih propisa („Službeni glasnik BiH“ broj 81/06 i 80/14) obavio e-konsultacije u postupku pripreme Programa rada Instituta za nestale osobe Bosne i Hercegovine za 2021. godinu.

Predsjedavajući privremenog Upravnog odbora


Kenna Sarać

